



Osservatorio P.A.

CORSO INTENSIVO DI FORMAZIONE

+ ABBONAMENTO GRATUITO AL PORTALE WWW.DIRITTOACCESSO.IT

+ SERVIZIO RISPOSTA A QUESITI

***I diritti di accesso ai dati
e documenti amministrativi:
dall'accesso documentale ex L. 241/90
all'accesso civico ex D.Lgs. 33/2013***

CATTOLICA (RN)

1[^] parte

Giovedì 27 febbraio 2020 ore 9.00 – 13.30

2[^] parte

Venerdì 28 febbraio 2020 ore 9.00 – 13.30

Relatore

Avv. Andrea Berti

Direttore del portale giuridico

www.dirittoaccesso.it

RELATORE

Avv. Andrea Berti, avvocato abilitato al patrocinio davanti alle Magistrature superiori, responsabile di Ufficio di Avvocatura pubblica, autore di pubblicazioni su tematiche di diritto amministrativo, direttore del portale giuridico www.dirittoaccesso.it

SEDE DI SVOLGIMENTO

CATTOLICA (RN) presso SpazioTu, Via Del Prete n. 123

(a 5 minuti dalla stazione ferroviaria)

(* parcheggio privato gratuito; su richiesta è previsto il trasporto di cortesia gratuito dalla stazione ferroviaria alla sede di svolgimento del corso).

PROGRAMMA ORARIO

Il programma del corso è suddiviso in due parti:

1^a parte

(Giovedì 27 febbraio 2020)

Ore 8,45 – Registrazione

Ore 9.00 – Inizio lavori

Ore 11.15 – Coffè break

Ore 11.30 - Ripresa lavori

Ore 13,30 – Fine lavori

2^a parte

(Venerdì 28 febbraio 2020)

Ore 8,45 – Registrazione

Ore 9.00 – Inizio lavori

Ore 11.15 – Coffè break

Ore 11.30 - Ripresa lavori

Ore 13,30 – Fine lavori

PRESENTAZIONE E OBIETTIVI

L'accesso ai dati ed ai documenti amministrativi rappresenta una delle principali espressioni del principio di trasparenza amministrativa e corrisponde ad un diritto costituzionalmente tutelato, che attiene ai livelli essenziali delle prestazioni civili e sociali da garantire ai cittadini su tutto il territorio nazionale.

La rilevanza dell'istituto richiederebbe l'immediata ed agevole comprensione da parte di tutti coloro che sono chiamati a darne concreta applicazione.

Eppure, da sempre, la normativa sull'accesso si rivela di complessa e difficile interpretazione.

Ciò dipende, in parte, da ragioni oggettive, in quanto l'interesse conoscitivo è fisiologicamente destinato a scontrarsi con una serie di interessi di segno contrario, pubblici e privati, che impongono il riserbo delle informazioni, con la conseguente necessità di una ponderazione comparativa degli interessi in gioco.

Ma le criticità sono anche la conseguenza della disorganicità e della settorialità della normativa, stratificata in fonti di rango diverso, spesso aventi carattere speciale e di cui è arduo stabilirne il reciproco rapporto; tanto che oggi non può più parlarsi di "diritto di accesso", ma di "diritti di accesso", ciascuno con un suo particolare statuto normativo.

La complessità della materia è confermata dal fatto che per numerose questioni, riguardanti i tratti fondamentali dell'istituto, si registrano orientamenti giurisprudenziali di segno diverso, se non opposto, con conseguente disorientamento dell'operatore, le cui decisioni possono dare luogo a rilevanti responsabilità, anche di natura penale.

Le difficoltà interpretative sono oggi accresciute dal D.Lgs. 97/2016, che nel riformare il D.Lgs. 33/2013, ha introdotto il c.d. "accesso civico generalizzato", aprendo ulteriori interrogativi sul difficile coordinamento di questo nuovo istituto con la disciplina generale della Legge 241/90; interrogativi non del tutto risolti dalla delibera Anac n. 1309 del 28.12.2016, di approvazione delle "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del D.Lgs. 33/2013".

Il corso si propone di fornire un contributo al chiarimento del quadro normativo, anche in prospettiva del doveroso adeguamento dei Regolamenti da parte degli Enti, sollecitato da Anac con la citata deliberazione.

Esso si articola in due parti, a ciascuna delle quali è dedicata una mattinata.

Durante ciascuna giornata del corso, sarà dato spazio al confronto con i partecipanti.

DESTINATARI

Il corso è rivolto principalmente a:

- Responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- dirigenti, funzionari e responsabili di procedimento di area amministrativa, legale, contratti e tecnica;
- responsabili URP.

QUOTE DI PARTECIPAZIONE

E' possibile iscriversi ad entrambe le giornate oppure soltanto ad una delle due giornate.

Le quote sono le seguenti:

PER LE DUE GIORNATE

€ 350,00 per n. 1 partecipante

€ 500,00 per n. 2 partecipanti

€ 600,00 per n. 3 partecipanti

Agevolazioni per i Comuni con popolazione inferiore a 8.000 abitanti:

€ 250,00 per n. 1 partecipante

€ 350,00 per n. 2 partecipanti

€ 400,00 per n. 3 partecipanti

PER UNA SOLA GIORNATA

€ 300,00 per n. 1 partecipante

€ 450,00 per n. 2 partecipanti

€ 550,00 per n. 3 partecipanti

Agevolazioni per i Comuni con popolazione inferiore a 8.000 abitanti:

€ 200,00 per n. 1 partecipante

€ 300,00 per n. 2 partecipanti

€ 350,00 per n. 3 partecipanti

La quota si intende per Ente (che potrà liberamente scegliere il dipendente o i dipendenti che frequenteranno il corso, anche diversi per le due giornate) e comprende:

- **ingresso in aula;**
- **materiale didattico;**
- **coffee break.**

Note

* Ai sensi dell'art. 10, comma 1, n. 20) del D.P.R. 633/1972, se la fattura è intestata ad una Pubblica Amministrazione, la quota è esente da IVA. In caso di privati le quote di cui sopra andranno maggiorate di IVA.

** Secondo quanto previsto da AVCP con Determinazione n. 4 del 07.07.2011 (paragrafo 3.9), la mera partecipazione di dipendenti a corsi di formazione non è configurabile come appalto di servizio e non è quindi necessario richiedere il CIG.

*** Il diritto di accesso ai dati ed ai documenti amministrativi attiene al tema della trasparenza della P.A., che rappresenta uno strumento di prevenzione e contrasto della corruzione ai sensi dell'art. 1, comma 3, D.Lgs. 33/2013. I corsi di formazione su detta materia rientrano, pertanto, nell'attività formativa obbligatoria prevista dalla L. 190/2012 e non soggiacciono ai limiti ordinari delle spese di formazione (Corte Conti sez. reg. controllo Emilia Romagna deliberazione n. 276/2013/par del 20.11.2013).

N.B. Per le iscrizioni che perverranno entro il 31 gennaio 2020 la quota darà diritto anche:

- **all'abbonamento gratuito al portale giuridico www.dirittoaccesso.it per un anno (tipologia Plus);**
- **al servizio gratuito di risposta a quesiti per un anno (n. 3 quesiti).**

L'abbonamento annuale (tipo Plus) consentirà all'abbonato di accedere, tramite assegnazione di apposita password, ai seguenti contenuti del portale:

- **Schede tematiche e relative sezioni e sottosezioni** (contenenti la trattazione di ogni specifica questione in materia di accesso);
- **Banca dati normativa;**
- **Banca dati dottrina;**
- **Banca dati giurisprudenza;**
- **Modulistica.**

Gli abbonati potranno, inoltre, rivolgere alla Redazione del portale **n. 3 quesiti** su casi specifici riguardanti temi trattati nel portale.

PROGRAMMA DEL CORSO

1[^] PARTE (giovedì 27 febbraio)

- **Il diritto di accesso: evoluzione storica, nozione e funzione. Il principio di trasparenza dell'azione amministrativa.**
- **Il D.Lgs. 97/2016 di riforma del D.Lgs. 33/2013 e l'accesso civico generalizzato.**
- **I soggetti passivi (cenni).**
- **La titolarità attiva del diritto:**
 - accesso endoprocedimentale ed accesso esoprocedimentale;
 - la situazione giuridicamente tutelata;
 - l'interesse diretto, concreto e attuale;
 - la legittimazione del denunciante e del denunciato;
 - i portatori di interessi collettivi e diffusi;
 - l'accesso da parte della P.A.;
 - l'accesso della controparte contrattuale della P.A.;
 - l'accesso interno.
- **L'oggetto dell'accesso:**
 - diritto di accesso e diritto all'informazione;
 - tipologia di documenti amministrativi;
 - atti interni;
 - attività di diritto privato della P.A.;
 - atti formati e provenienti da privati;
 - l'obbligo di detenzione del documento;
 - l'accesso ai documenti amministrativi pubblicati;
 - i pareri legali e la corrispondenza legale;
 - gli atti afferenti alla funzione giurisdizionale.
- **Il procedimento per l'accesso ai dati ed ai documenti amministrativi:**
 - qualificazione dell'istanza di accesso;
 - il soggetto a cui va rivolta l'istanza;
 - procedimento informale e procedimento formale;
 - l'istanza di accesso;
 - la notifica ai controinteressati;
 - la comunicazione ex art. 10-bis L. 241/90;
 - il termine di conclusione del procedimento;
 - la conclusione del procedimento;
 - le modalità della ostensione dei dati e dei documenti.

- **Le misure organizzative:**

- La disciplina delle misure organizzative (autonomia regolamentare degli Enti, le Circolari del Dipartimento della Funzione pubblica);
- L'Ufficio competente a ricevere la domanda;
- L'Ufficio competente ad istruire la domanda;
- L'Ufficio competente a decidere la domanda;
- moduli e formulari;
- il registro degli accessi;
- l'esercizio del diritto di accesso mediante l'"amministrazione digitale";
- le spese per l'esercizio dell'accesso civico.

2[^] PARTE (venerdì 28 febbraio)

- **Le limitazioni del diritto di accesso documentale:**

- il sistema delle limitazioni previsto dalla L. 241/90;
- il c.d. "accesso difensivo" (art. 24 comma 7 L. 241/90);
- il differimento;
- i casi di segreto ex art. 24 comma 1 L. 241/90;
- gli altri casi di segreto previsti dalla Legge (segreto istruttorio penale; segretezza della corrispondenza; proprietà intellettuale; segreto professionale; segreto industriale-commerciale);
- il diritto alla riservatezza (dati personali, dati sensibili e dati ultrasensibili);

- **Le limitazioni dell'accesso civico semplice.**

- **Le limitazioni dell'accesso civico generalizzato.**

- Il sistema delle limitazioni all'accesso civico generalizzato (differenze con il sistema di limitazioni dell'accesso documentale ex L. 241/90).
- Le Linee guida Anac.
- Limitazioni assolute (art. 5-bis, comma 3, D.Lgs. 33/2013):
 - segreti direttamente previsti dall'art. 24, comma 1, L. 241/90;
 - altri segreti previsti dalla Legge;
 - segreti individuati dai Regolamenti delle singole P.A. ex art. 24, comma 2, L. 241/90.
- Limitazioni relative (art. 5-bis commi 1 e 2 D.Lgs. 33/2013):
 - discrezionalità della decisione della P.A.;
 - criteri di ponderazione degli interessi;
 - limitazioni relative a tutela di interessi pubblici;
 - limitazioni relative a tutela di interessi privati;
 - il diritto alla riservatezza delle persone fisiche (dati personali, dati sensibili/giudiziari e dati ultrasensibili);



- i criteri elaborati da Anac per la valutazione del “pregiudizio concreto” alla tutela dei “dati personali” e per i “dati sensibili e giudiziari”;
 - libertà e segretezza delle corrispondenza;
 - gli interessi economici e commerciali della persona fisica o giuridica, compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali.
 - L'accesso parziale con oscuramento di alcuni dati o di alcune parti del documento.
 - Limiti dell'autonomia regolamentare dei singoli Enti nella disciplina delle limitazioni dell'accesso civico generalizzato.
 - Il differimento dell'accesso civico generalizzato.
 - CASISTICA tratta dalla giurisprudenza amministrativa e dai pareri del Garante privacy.
-
- **L'accesso agli atti delle procedure contrattuali.**
 - **Il diritto di informazione dei Consiglieri degli Enti locali.**
 - **L'accesso agli atti dei procedimenti edilizi.**

SARÀ DATO SPAZIO AL CONFRONTO CON I PARTECIPANTI.

N.B.

Al fine di ritagliare il corso sulle esigenze personali degli iscritti, al momento dell'iscrizione sarà richiesto di indicare eventuali preferenze in merito all'approfondimento dei vari argomenti oggetto del programma delle due giornate.

SCHEDA DI ISCRIZIONE AL CORSO DI FORMAZIONE

I diritti di accesso ai dati ed ai documenti amministrativi:
dall'accesso documentale ex L. 241/90 all'accesso civico ex D.Lgs. 33/2013

Il sottoscritto (Nome) _____ (Cognome) _____
quale _____
(specificare il ruolo ricoperto all'interno dell'Ente)
del _____
C.F. _____ (indicare nome dell'Ente di appartenenza e codice fiscale)
con sede in _____
Prov. _____ Cap _____
in Via _____
Tel. _____ Fax _____ E-mail _____
Pec: _____

COMUNICA

che intende partecipare al corso di formazione prevista a VERONA (barrare la casella corrispondente)

- PER LE DUE GIORNATE DEL 27 E 28 FEBBRAIO 2020
- PER UNA SOLA GIORNATA: |__| 27 FEBBRAIO 2020 |__| 28 FEBBRAIO 2020

unitamente a _____

(indicare eventuali altri partecipanti e specificare se parteciperanno ad una soltanto delle due parti del programma o ad entrambe)

A tal fine DICHIARA

che con Determinazione n. _____ del _____ è stato assunto
impegno di spesa per € _____ sul cap. _____ imp. n. _____

Il pagamento avverrà entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento della fattura elettronica.

CODICE UNIVOCO da utilizzare per invio della fattura elettronica _____

Data,

FIRMA

N.B.: la presente SCHEDA DI ADESIONE dovrà essere inviata all'indirizzo pec: osservatorio.pa@pec.it.

L'iscrizione s'intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda di iscrizione compilata in ogni sua parte e sottoscritta.

La fattura verrà emessa dalla Soc. "Osservatorio P.A. srls unipersonale" con sede a Pesaro in Viale Trieste n.206, 61121 Pesaro – C.F. 02649120413.

Il pagamento dovrà essere effettuato entro 30 giorni dal ricevimento della fattura elettronica tramite bonifico bancario sul c/c presso INTESA SAN PAOLO S.P.A. – filiale di Pesaro (conto dedicato alle commesse con la P.A.)

IBAN: IT34 J030 6913 3041 0000 0017 528.

La società Osservatorio P.A. srls unipersonale si riserva di annullare il corso in caso di mancato raggiungimento di un numero sufficiente di iscritti.



INFORMATIVA PRIVACY – Art. 13 Regolamento UE 2016/679

Ai sensi dell'art.13 del Regolamento UE 2016/679 (GDPR), si informa che il trattamento dei dati personali forniti alla Soc. "Osservatorio P.A. srls unipersonale" è necessario per lo svolgimento dei servizi di formazione / abbonamento a portali giuridici e potrà determinare il ricevimento di informazioni circa attività di formazione organizzate dalla società medesima ed attività analoghe, anche tramite l'invio di newsletter.

Il conferimento dei dati è facoltativo, ma indispensabile per fornire i servizi sopra indicati.

Il suddetto trattamento avverrà con l'utilizzo di procedure anche informatizzate, nei modi e nei limiti necessari per perseguire le predette finalità, da personale opportunamente formato come previsto dal GDPR.

I dati non saranno diffusi o ceduti a terzi, ma potranno essere comunicati a soggetti privati per trattamenti strettamente collegati all'espletamento dei servizi offerti (commercialista e istituti di credito).

I dati non verranno trasferiti a paesi terzi.

I dati saranno conservati per i tempi strettamente necessari alla gestione degli aspetti fiscali dei servizi resi.

L'interessato ha il diritto di accedere ai propri dati personali, di chiederne la rettifica, l'aggiornamento e la cancellazione, se incompleti, erronei o raccolti in violazione della legge, nonché di opporsi al loro trattamento per motivi legittimi, rivolgendo le richieste al titolare del trattamento, nonché ha il diritto di revocare il consenso.

L'interessato ha inoltre il diritto di proporre reclamo al Garante per la protezione dei dati personali

Titolare del Trattamento dei dati è la Soc. "Osservatorio P.A. srls unipersonale" con sede a Pesaro in Viale Trieste n. 206 – C.F.: 02649120413

ACCONSENTO

NON ACCONSENTO

(N.B.: negando il consenso potremo essere impossibilitati ad erogare correttamente il servizio richiesto)

FIRMA